

## Bewijslast deelnemers fewer opportunities

Voor deelnemers met 'fewer opportunities' heeft de organisatie recht op een extra vergoeding ten behoeve van de organisatie van mobiliteiten; 'inclusion support for organisations' genoemd. Op basis van het aantal deelnemers met 'fewer opportunities' heeft de organisatie recht op €100,- per deelnemer.

In Annex III, financial and contractual rules, van de Grant Agreement staat bij punt D. Inclusion support for organisations vermeld dat het NA dient te specificeren welk mogelijk bewijs wordt geaccepteerd voor de deelnemer die behoort tot één van de categorieën van fewer opportunities, zoals is weergegeven in de [programme guide 2021](#) op pagina 321. Bewijs kan worden opgevraagd ten behoeve van een desk-check, on-the-spot check of system check. In dit document is uitgewerkt welk type bewijslast door het NA wordt geaccepteerd.

### Definitie en bewijs

In de Programme Guide worden deelnemers met 'fewer opportunities' als volgt omschreven:

*"People with fewer opportunities means people who, for economic, social, cultural, geographical or health reasons, a migrant background, or for reasons such as disability and educational difficulties or for any other reasons, including those that can give rise to discrimination under article 21 of the Charter of Fundamental rights of the European Union, face obstacles that prevent them from having effective access to opportunities under the programme."*

Deze definitie is veelomvattend en is om die reden opgesplitst in categorieën en in onderstaand tabel opgenomen. De toelichting van mogelijke belemmeringen per categorie is overgenomen uit de Nederlandse vertaling van het document [Inclusie- en diversiteitsstrategie van Erasmus+ en het Europees Solidariteitskorps](#) van de Europese Commissie. Daarnaast is een kolom opgenomen waarin het type van mogelijk bewijs staat beschreven. Dit zijn voorbeelden en is geen uitputtende lijst. De lijst zal worden aangevuld op basis van ervaring.

Belangrijk is te vermelden dat het bewijs altijd tot een minimum beperkt dient te worden (proportioneel) en dat het NA daarin artikel 10, lid 2, sub g IDPR volgt (uitzonderingsgrond EU voor o.a. medische gegevens). Voor andere verwerkingen, niet volgend uit het primaire beheer van het programma Erasmus+ geldt artikel 9, eerste lid, sub g van de GDPR (AVG) i.c.m. artikel 30, eerste lid, sub a UAVG in de uitvoering van een Europees programma.

Het is niet haalbaar om bij elke categorie een officieel bewijs aan te leveren, denk bijvoorbeeld aan sociale of culturele belemmeringen. Voor deze categorieën wordt een verklaring van een mentor / docent / leidinggevende gevraagd als bewijslast.

Belemmeringen (categorie)	Type bewijslast
<p><b>Economische belemmeringen</b></p> <p>Mensen met een lage levensstandaard of laag inkomen, mensen die afhankelijk zijn van sociale bijstand, langdurig werkloos zijn, in een onzekere situatie of armoede leven, dakloos zijn, schulden of financiële problemen hebben enzovoort, en lerenden die moeten werken om in hun levensonderhoud te voorzien, kunnen te kampen krijgen met economische belemmeringen.</p> <p>Weer andere problemen zijn het gevolg van de beperkte overdraagbaarheid van diensten (met name steun aan kansarmen) die samen met de deelnemers "mobiel" moeten zijn wanneer ze naar afgelegen plaatsen of het buitenland gaan.</p>	<p>18+ aanvullende beurs via DUO opvragen 18- Verklaring school / organisatie</p>

<p><b>Sociale belemmeringen</b></p> <p>Problemen met betrekking tot sociale aanpassing, zoals beperkte sociale vaardigheden, antisociaal of risicogedrag, ex-gedetineerden, (voormalige) drugs- of alcoholverslaafden, of sociale marginalisering, kunnen een belemmering vormen.</p> <p>Weer andere sociale belemmeringen kunnen het gevolg zijn van de gezinssituatie, bijvoorbeeld de eerste in het gezin zijn die hoger onderwijs volgt, dan wel een ouder (met name een alleenstaande ouder), kostwinner of wees zijn, of in een instelling wonen of hebben gewoond.</p>	<p>Verklaring school / organisatie</p>
<p><b>Cultuurverschillen (inclusief belemmeringen migrantenachtergrond)</b></p> <p>Cultuurverschillen kunnen weliswaar door mensen met welke achtergrond dan ook als een belemmering worden ervaren, toch zijn het met name de kansarmen die hiermee te maken krijgen. Deze verschillen kunnen bestaan uit aanzienlijke belemmeringen met betrekking tot leren in het algemeen, met name voor mensen met een migranten- of vluchtelingenachtergrond (en nog meer in het bijzonder, voor pas aangekomen migranten), leden van nationale of etnische minderheden, mensen die afhankelijk zijn van gebarentaal, mensen voor wie taalaanpassing of culturele integratie een probleem vormt enzovoort. Wanneer deelname aan bepaalde programma-activiteiten gepaard gaat met blootstelling aan vreemde talen en cultuurverschillen, zullen sommige mensen huiverig zijn deel te nemen of worden de voordelen van hun deelname beperkt. Dergelijke cultuurverschillen kunnen potentiële deelnemers er zelfs van weerhouden steun in het kader van de programma's aan te vragen en vormen in dat geval een belemmering voor toegang tot het programma zelf.</p>	<p>Verklaring school / organisatie Verblijfsvergunning Inburgeringscertificaat</p>
<p><b>Geografische belemmeringen</b></p> <p>Mensen uit afgelegen of landelijke gebieden, mensen die wonen op kleine eilanden of in perifere/ultraperifere gebieden, mensen uit stedelijke buitenwijken, mensen uit gebieden met minder voorzieningen (beperkt openbaar vervoer, weinig faciliteiten) of minder ontwikkelde gebieden in derde landen enzovoort, kunnen te kampen krijgen met geografische belemmeringen.</p>	<p>N.v.t. in NL (m.u.v. Caribisch Nederland)</p>
<p><b>Gezondheidsproblemen</b></p> <p>Dit betreft belemmeringen als gevolg van gezondheidsproblemen, onder meer in de vorm van een ernstige ziekte, een chronische ziekte of een andere fysieke of geestelijke gezondheidstoestand, die deelname aan het programma in de weg staan.</p>	<p>(Bestaande) medische verklaring</p>
<p><b>Handicap</b></p> <p>Dit betreft fysieke, mentale, intellectuele of zintuiglijke beperkingen die mensen in wisselwerking met diverse drempels kunnen beletten volledig, effectief en op voet van gelijkheid met anderen in de samenleving te participeren<sup>1</sup>.</p>	<p>(Bestaande) medische verklaring Testrapport</p>
<p><b>Belemmeringen met betrekking tot onderwijs- en opleidingsstelsels</b></p> <p>Personen die om uiteenlopende redenen ondermaats presteren binnen de onderwijs- en opleidingsstelsels, voortijdige schoolverlaters, NEET's (personen die geen baan hebben en ook geen onderwijs of opleiding volgen) en laaggeschoolde volwassenen, hebben mogelijk met belemmeringen te kampen. Hoewel ook andere factoren een rol kunnen spelen, zijn deze onderwijsmoeilijkheden — die weliswaar ook verband kunnen houden met</p>	<p>Verklaring school / organisatie Niveau 1 en 2 valt er automatisch onder (mbo)</p>

<sup>1</sup> Verdrag van de Verenigde Naties inzake de rechten van personen met een handicap:  
<https://www.un.org/development/desa/disabilities/convention-on-the-rights-of-persons-with-disabilities.html>

<p>persoonlijke omstandigheden — over het algemeen het resultaat van een onderwijsstelsel dat structurele beperkingen tot gevolg heeft en/of waarin geen rekening wordt gehouden met de specifieke behoeften van individuele personen. Daarnaast kunnen er belemmeringen ten aanzien van deelname ontstaan wanneer de opzet van de curricula het lastig maakt om mogelijkheden voor leer- en opleidingsmobiliteit in het buitenland te creëren als onderdeel van de studie.</p>	
<p><b>Andere belemmeringen (discriminatie)</b></p> <p>Belemmeringen kunnen ontstaan als gevolg van discriminatie die verband houdt met gender (genderidentiteit, genderexpressie enz.), leeftijd, etniciteit, godsdienst, geloof, seksuele geaardheid, handicap of intersectionele factoren (een combinatie van meerdere van de hierboven vermelde discriminatiebelemmeringen).</p> <p><u>Artikel 21 - Non-discriminatie</u></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Iedere discriminatie, met name op grond van geslacht, ras, kleur, etnische of sociale afkomst, genetische kenmerken, taal, godsdienst of overtuiging, politieke of andere denkbeelden, het behoren tot een nationale minderheid, vermogen, geboorte, een handicap, leeftijd of seksuele gerichtheid, is verboden.</li> <li>2. Binnen de werkingssfeer van de Verdragen en onverminderd de bijzondere bepalingen ervan, is iedere discriminatie op grond van nationaliteit verboden.</li> </ol>	<p>Verklaring school / organisatie</p>

### Werkwijze

Op basis van bovenstaande, is het niet mogelijk om op voorhand alle gevallen incl. de desbetreffende bewijslast in kaart te brengen. Dat betekent dat dergelijke dossiers op zijn merites, per geval, beoordeeld worden. Officiële documenten verdienen de voorkeur. Indien dergelijke bewijsmiddelen redelijkerwijs niet geleverd kunnen worden, zal uitzonderlijk kunnen worden volstaan bij een verklaring van de mentor, de docent of de leidinggevende. Het NA houdt aldus rekening met, onder meer, het subsidiariteits- en proportionaliteitsbeginsel.

Als bewijslast van deelnemer met 'fewer opportunities' ten behoeve van de primary checks, wordt de begunstigde gevraagd om:

1. De deelnemer te registreren in de Beneficiary Module en de reden in te vullen zoals is aangegeven in de [handleiding BM](#);
2. Mogelijk bewijs belemmering bewaren zoals is uitgewerkt in bovenstaand schema. Bij twijfel, neem contact op met het NA;
3. Dit bewijs dient te worden aangeleverd wanneer het dossier geselecteerd is voor een primary check (desk-check, On-The-Spot check of system check).